**Контрольно-счетная палата**

**муниципального образования «Нерюнгринский район»**

|  |  |
| --- | --- |
| ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 142 | 25 декабря2019 г. |
| ***На проект решения Чульманского поселкового******Совета депутатов «О бюджете городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района на 2020 год»*** |  |

**Оглавление**

1. Общие положения……………………………………………………………………….…….2

2. Параметры прогноза исходных макроэкономических показателей для составления проекта бюджета городского поселения «Поселок Чульман»Нерюнгринского района………..……………………………………………………………………………………3

3.Основные характеристики проекта бюджета муниципального образованиягородского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района на 2020 год………….…………..4

4. Оценка достоверности и полноты отражения доходов в доходной части бюджета городского поселения «Поселок Чульман»Нерюнгринского района………………………5

4.1. Налоговые доходы……………………………………………………….…………………6

4.2. Неналоговые доходы…………………………………………………….………………....8

4.3. Безвозмездные поступления…………………………………………….………………...9

5. Оценка ассигнований в расходной части бюджета, запланированных на реализацию мероприятий муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности...10

5.1. Оценка ассигнований, запланированных на реализацию мероприятий муниципальных программ………………………………………………………………………………………...13

6. Источники финансирования дефицитабюджета городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района на 2020 год……….………………………………........15

7. Объем муниципального внутреннего долгагородского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района на 2020 год…………………………………………...……..............15

8. Программа муниципальных заимствованийгородского поселения «Поселок Чульман»Нерюнгринского района на 2020 год ....................................................................16

9. Резервный фонд...................................................................................................................16

10. Дорожный фонд ...................................................................................................................16

Выводы………...……………………………………….……………………………………17

Предложения………………………………………………………………………….………...18

**1. Общие положения**

Заключение по результатам экспертизы Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Нерюнгринский район» на проект решения Чульманского поселкового Совета депутатов «О бюджете городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района на 2020 год» подготовлено в соответствии с Бюджетным Кодексом РФ, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», положениями Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района, Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Нерюнгринский район», утвержденным решением Нерюнгринского районного Совета депутатов от 24.11.2011 № 3-31, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании городском поселении «Поселок Чульман» Нерюнгринского районаутвержденного Постановлением поселковой администрацией городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района от 04.02.2014 № 09-пс и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Республики Саха (Якутия), органов местного самоуправления муниципального образования – городское поселение «Поселок Чульман».

Согласно статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ одновременно с проектом решения о бюджете представлены:

# -Постановление администрации городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района от 12.11.2019 № 348 «Об утверждении основных направлений налоговой и бюджетной политики городского поселения «Поселок Чульман»на 2020-2022 годы»;

- Постановление администрации городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района от 12.11.2019 № 346 «Об утверждении среднесрочного финансового плана городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района на 2020-2022 годы»;

- Постановление администрации городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района от 14.11.2019 № 349 «Об утверждении Перечня муниципальных программ городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района Республики Саха (Якутия), планируемых к реализации в 2020 году»;

-Проект бюджета городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района на 2020 год;

- Ожидаемое исполнение бюджета МО городского поселения «Поселок Чульман» на текущий финансовый год (2019);

В соответствии с пунктом 3 статьи 34 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании городское поселение «Поселок Чульман», утвержденного постановлением поселковой администрации городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района от 04.02.2014 № 9-пс в Контрольно-счетную палату МО «Нерюнгринский район» предоставлен проект среднесрочного финансового плана.

# В соответствии состатьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31 июля 1998 № 145-ФЗ одновременно с проектом бюджета предоставляется утвержденный среднесрочный финансовый план, предварительные итоги социально-экономического развития за истекший период текущего финансового года. Предоставленный проект среднесрочного плана утвержден постановлением администрации городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района от 14.11.2019 № 346

# В нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации не предоставлены:

# - ожидаемые итоги социально-экономического развития соответствующей территории за текущий финансовый год;

- прогноз социально-экономического развития МО городское поселение "Поселок Чульман" разработанный на период не менее трех лет.

В соответствии с пунктом 3статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31 июля 1998 № 145-ФЗ Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования одобряется соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в законодательный (представительный) орган.

Цель проведения экспертизы - проверка проекта бюджетагородского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района на 2020 год с точки зрения соответствия федеральному, республиканскому законодательству и муниципальным правовым актам в области бюджетной и налоговой политики. Определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте бюджета, документах и материалах, представляемых одновременно с ним.

Проект решения Чульманского поселкового Совета депутатов «О бюджете городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района на 2020 год» предоставлен в Контрольно-счетную палату муниципального образования «Нерюнгринский район» в соответствии с требованиями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района, утвержденного постановлением поселковой администрации городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района от 04.02.2014 № 9-пс.

При подготовке заключения Контрольно-счетной палатой МО «Нерюнгринский район» учитывалась необходимость реализации основных направлений бюджетной политики и основных направлений налоговой политики муниципального образования городское поселение «Поселок Чульман»" Нерюнгринского района" на 2020 год.

**2. Параметры прогноза исходных макроэкономических показателей для составления проекта бюджета городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района**

В соответствии с пунктом 1, статьи 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31 июля 1998 № 145-ФЗ в целях финансового обеспечения расходных обязательств, проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития.

В нарушение статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31 июля 1998 № 145-ФЗ прогноз социально-экономического развития городского поселения «Поселок Чульман» не разработан.

В нарушение статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации в городском поселении «Поселок Чульман» Нерюнгринского района не утвержден Порядок разработки прогноза социально-экономического развития городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района.

Необходимо отметить, что в соответствии со статьей 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31 июля 1998 № 145-ФЗ и Уставом городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района прогноз социально-экономического развития разрабатывается на период не менее трех лет,на очередной финансовый год и плановый период, а так же одобряется одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в законодательный (представительный) орган.

В нарушение п. 4 статьи 173 БК РФ в месте с прогнозом социально-экономического развития не предоставлена пояснительная записка, в которой приводится обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

В нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации к проекту бюджета не предоставлены:

- предварительные итоги социально-экономического развития соответствующей территории за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития соответствующей территории за текущий финансовый год;

В результате чего произвести сравнительную оценку макроэкономических показателей не представляется возможным.

**3. Основные характеристики проекта бюджета муниципального образования городское поселение «Поселок Чульман» Нерюнгринского района на 2020 год**

В нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации не предоставлена оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год. Анализ основных параметром бюджета произведен на основе данных об уточненном бюджете на 2019 год.

Основные показатели проекта Решения о бюджете городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района на 2020 год, представленные для экспертизы в Контрольно-счетную палату муниципального образования «Нерюнгринский район», приведены в следующей таблице:

тыс.рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Уточненный 2019 г.** | **2020 год проект** | **Отклонения**  |
| **тыс.рублей** | **удельный вес (%)** | **тыс.рублей** | **удельный вес (%)** | **тыс.рублей** | **удельный вес (%)** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** |
| **Доходы, в том числе:** | **80 919,0** | **100** | **76 879,0** | **100** | **-4 040,0** |  |
| собственные доходы | 51 863,1 | 64,1 | 47 442,0 | 61,7 | -4 421,1 | -2,4 |
| безвозмездные поступления | 29 055,9 | 35,9 | 29 437,0 | 38,3 | 381,0 | 2,4 |
| **Расходы** | **69 340,9** | **100** | **76 879,0** | **100** | **7 538,1** |  |
| Расходы на исполнение полномочий городского поселения | 69 340,9 | 100 | 76 879,0 | 100 | 7 538,1 |  |
| **Источники внутреннего финансирования бюджета** | **-2 500,0** |  |  |  |  |  |
| **(Дефицит/ Профицит)** | **9 078,1** |  | **0,0** |  | **-11 578,1** |  |

Следует отметить, что доходная часть бюджета городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района на 2019 год, формируемая за счет безвозмездных поступлений (дотаций, субсидий и субвенций) а также межбюджетных трансфертов, будет изменена в процессе публичных слушаний в связи с отсутствием в настоящее время окончательных данных по объему дотаций, субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов.

**В нарушение** Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании городское поселение «Поселок Чульман» Нерюнгринского района, утвержденного Постановлением поселковой администрации городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района от 04.02.2014 № 09-пс в составе показателей, предоставленных для рассмотрения проекта решения о местном бюджете сведения об объеме межбюджетных трансфертов, предоставлены не в полном объеме.

Согласно, статье 47 Бюджетного кодекса РФ к собственным доходам бюджетов относятся:

- налоговые доходы, зачисляемые в бюджеты в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и законодательством о налогах и сборах;

- неналоговые доходы, зачисляемые в бюджеты в соответствии с законодательством Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований;

- доходы, полученные бюджетами в виде безвозмездных поступлений, за исключением субвенций.

Анализ уточненного исполнения доходной части бюджета за 2019 год показал, что безвозмездные поступления (дотации, субсидии, субвенции и межбюджетные трансферты) составили 35,9 % от общей суммы доходов, данное обстоятельство свидетельствует о зависимости бюджета от финансовой помощи вышестоящего бюджета.

В 2020 году возрастет зависимость доходной части бюджета городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района от уплаты ряда налогов, в том числе: налога на доходы физических лиц; налога на имущество. Учитывая, что отчисления по налоговым доходам в местный бюджет регулируются нормативными актами субъектов Российской Федерации и администрируются федеральными структурами, то органы местного самоуправления не могут влиять на увеличение налоговых отчислений в бюджет.

Общий объем собственных доходов в 2020 году планируется в размере 47 442,0 тыс. рублей, уточненного исполнения собственных доходов за 2019 год на 4 421,1 тыс. рублей выше. Расходы бюджета на 2020 год планируются больше уточненного исполнения 2019 года на 7 538,1 тыс. рублей.

Уточненное исполнение бюджета за 2019 год предполагает наличие профицита в объеме 9 078,1 тыс. рублей. Проект бюджета на 2020 год составлен с учетом получения дефицита в сумме 0,0 тыс. рублей.

**4. Оценка достоверности и полноты отражения доходов в доходной части бюджета городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района**

Прогнозирование доходов бюджета городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района осуществлено в соответствии с нормами, утвержденными статьей 174.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации. В расчетах учтены нормы действующего законодательства Российской Федерации и Республики Саха (Якутия) с учетом основных направлений налоговой и бюджетной политики, утвержденных постановлением поселковой администрации городского поселения «Поселок Чульман» от 12.11.2019 № 348 "Об утверждении основных направлений бюджетной, налоговой политики МО городское поселение «Поселок Чульман» на 2020-2022 годы».

Общий объем доходов бюджета городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района на 2020 год прогнозируется в объеме 76 879,0 тыс. рублей, в том числе собственных доходов 47 442,0 тыс. рублей, из них: налоговых доходов 41 292,0 тыс. рублей, неналоговых доходов 6 150,0 тыс. рублей и безвозмездных поступлений 29 437,0 тыс. рублей. Данные в разрезе видов доходов приведены в таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходов** | **Бюджет 2019** | **Бюджет 2020** | **Отклонение ( гр.4- гр.3)** |
| **Уточненный**  | **Прогноз** |
| 1 | 3 | 4 | 5 |
| Налог на доходы физических лиц | 41 556,0 | 35 671,0 | - 5885,0 |
| Доходы от уплаты акцизов | 844,5 | 1 100,0 | 255,5 |
| Налоги на имущество | 1 076,8 | 1 385,0 | 308,2 |
| Земельный налог | 2 931,0 | 3 136,0 | 205,0 |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 4 694,4 | 6 000,0 | 1 305,6 |
| Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства | 597,1 | 150,0 | -447,1 |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 137,4 | 0,00 | -137,4 |
| Административные платежи и сборы | 25,9 | 0,00 | -25,9 |
| **Итого собственных доходов** | **51 863,1** | **47 442,0** | **-4 421,0** |
| БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ (Дотации, субсидии, субвенции, иные безвозмездные поступления от бюджетов бюджетной системы РФ) | 29 055,9 | 29 437,0 | 381,1 |
| **Всего доходов** | **80 919,0** | **76 879,0** | **-4 040,0** |

При расчете прогноза налоговых и неналоговых доходов бюджета городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района на 2020 год учитывались следующие показатели:

-прогноз основных экономических показателей социально-экономического развития городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района на 2020 год;

-отчеты Инспекции Федеральной налоговой службы России по Нерюнгринскому району Республики Саха (Якутия) о налоговой базе и структуре начислений по основным видам налогов (формы № 5 за 2018 год);

-анализ фактического поступления по видам налогов в динамике за 2018-2019 годы.

 В нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации к проекту бюджета не предоставлены методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов.

**4.1. Налоговые доходы**

Прогноз объема налоговых доходов на 2020 год составил 41 292,0 тыс. рублей, уточненный бюджет на 2019 год составляет 46 408,3 тыс. рублей. Данные о налоговых поступлениях в разрезе видов налогов приведены в таблице:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Уточненный бюджет 2019 год** | **Прогноз на 2020 год** | **Отклонение**  |
| **тыс. рублей** | **%** | **тыс. рублей** | **%** | **тыс. рублей** | **%** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| **НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ** | **46 408,3** | **100** | **41 292,0** | **100** | **- 5 116,3** | **0,00** |
| Налог на доходы физических лиц | 41 556,0 | 89,5 | 35 671,0 | 86,3 | - 5885,0 | -3,2 |
| Доходы от уплаты акцизов | 844,5 | 1,8 | 1 100,0 | 2,7 | 255,5 | 0,9 |
| Налоги на имущество | 4 007,8 | 8,6 | 4 521,0 | 10,9 | 513,2 | 2,3 |

Как видно из таблицы общая структура налоговых доходов бюджетагородского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района в прогнозе бюджета на 2020 год, по аналогии с уточненным бюджетом 2019 года не изменилась. В сравнении с показателями налоговых доходов за 2019 год прогнозируемые налоговые доходы бюджета Нерюнгринского района в 2020 году уменьшится на 5 116,3 тыс. рублей. Наибольший удельный вес в налоговых доходах бюджета составят следующие налоги: налог на доходы физических лиц; налог на имущество.

**Налог на доходы физических лиц.** В проекте бюджета на 2020 год поступление налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в бюджет городского поселения «Поселок Чульман»Нерюнгринского района прогнозируется в сумме 35 5671,0 тыс. рублей или 86,3% от общей суммы планируемых налоговых доходов.

При расчете прогноза налога на доходы физических лиц на 2020 год учитывалось: ожидаемое поступление налога в 2019 году; темпы роста фонда оплаты труда на 2020 год по данным Министерства экономики Республики Саха (Якутия), сведения отчета налогового органа 5-НДФЛ за 2018 год; налоговые вычеты на 2019 год спланированы с учетом фактически сложившихся сумм по данным отчета 5-НДФЛ за 2018 год.

Расчет прогноза налога на доходы физических лиц включает объем поступлений налога на доходы физических лиц, удерживаемый организациями и учреждениями, а также с доходов, полученных в виде дивидендов, выигрышей, материальной выгоды по заемным средствам, а также с доходов индивидуальных предпринимателей, частных нотариусов и лиц, не являющимися налоговыми резидентами РФ.

Прогноз по налогу на доходы физических лиц рассчитан до утверждения коэффициентов-дефляторов на 2020 год. Расчетная сумма налога на 2020 год определена исходя из прогнозируемого фонда оплаты труда работников на 2020 год и реальной оценки прогнозируемого поступления налога в 2019 году. Следует отметить, что Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации «Об установлении коэффициентов-дефляторов на 2020 год» от 21.10.2019 № 684 установлен коэффициент-дефлятор, необходимый в целях применения главы 23 Налогового Кодекса Российской Федерации, равный 1,813. При формировании прогноза поступления налога на доходы физических лиц на 2020 год необходимо учесть данное изменение.

**Налоги на имущество.** Поступление налогов на имущество по прогнозу в 2020 году планируется в размере 4 521,0 тыс. рублей, что на 513,2 тыс. рублей больше уточненного исполнения за 2019 год.

Данные по налогам на доход приведены в таблице:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходов** | **Уточненный бюджет 2019 год** | **Прогноз на 2020 год** | **Отклонение**  |
| **тыс. рублей** | **%** | **тыс. рублей** | **%** | **тыс. рублей** | **%** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Налог на имущество физических лиц | 1 076,8 | 26,9 | 1 385,0 | 30,6 | 308,2 | 3,7 |
| Земельный налог | 2 931,0 | 73,1 | 3 136,0 | 69,4 | 205,0 | -3,7 |
|  | **4 007,8** | **100** | **4 521,0** | **100** | 513,2 | 0,0 |

Наибольший удельный вес в налоговых поступлениях по налогам на имущество составляют: земельный налог, в 2019 году – 73,%, в 2020 году – 69,4%; налог на имущество физических лиц, в 2019 году – 26,9%, в 2019 году – 30,6%.

Налог на имущество физических лиц.Поступление налога на имущество физических лиц в 2020году прогнозируется в сумме 1385,0 тыс. рублей, что значительно не превышает уточненное исполнение 2019 года. Расчет налогового потенциала определен исходя из начисления по налогу за 2017 год, динамики поступления налога за 2018-2019 годы в бюджет городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района, ожидаемого исполнения в 2019 году. В качестве исходных данных использовался отчет УФНС по РС(Я) форма 5-МН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам» за 2018 год.

Земельный налог.Поступление земельного налога планируется на 2020 год в сумме 3136 тыс. рублей, что выше уточненного в 2019 году исполнения на 205 тыс. рублей. В качестве исходных данных использовался отчет УФНС по РС(Я) форма 5-МН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам» за 2018 год.

**Акцизы на нефтепродукты.** Уточненное исполнение на 2019 год составит 844,5 тыс. рублей. Поступление в бюджет на 2020 год планируется в размере 1100,0 тыс. рублей, что больше на 255,5 тыс. рублей. Размер дифференцированных нормативов отчислений в бюджет городского поселения «Поселок Чульман» устанавливается исходя из протяженности дорог местного значения, находящихся в собственности городского поселения в соответствии с информацией Министерства финансов Республики Саха (Якутия).

**4.2. Неналоговые доходы**

Неналоговые доходы бюджета городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района, прогнозируемые на 2020 год, составляют 6 150,00 тыс. рублей, что меньше уточненных бюджетных назначений за 2019 год на 662,7 тыс. рублей.Данные приведены в таблице.

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходов** | **Бюджет 2019** | **Бюджет 2020** | **Отклонение(гр.4- гр.3)** |
| **Утвержденный**  | **Прогноз** |  |
| 1 | 2 | 4 | 5 |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 4 694,3 | 6 000,0 | 1 305,7 |
| Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства | 597,1 | 150,0 | -447,1 |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 137,5 | 0,0 | -137,5 |
| Административные платежи и сборы | 25,9 | 0,0 | -25,9 |
| **Итого неналоговых доходов** | **5 454,8** | **6 150,0** | **695,2** |

Основной удельный вес в собственных неналоговых доходах бюджета городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района составляют: доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности; доходы от платных услуг (работ) и компенсаций затрат государству.

**Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности**. Основная доля планируемых в 2020 году поступлений собственных доходов бюджета городского поселения - это поступления доходов от использования имущества городского поселения «Поселок Чульман».

В соответствии с прогнозом на 2020 год доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности должны составить 6 000,0 тыс.рублей, в 2019 году плановое исполнение 4 694,4 тыс. рублей, что больше ожидаемого исполнения в 2019 году на 1 305,7 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в доходах от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности составляют следующие доходы: Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков.

Прогноз поступления доходов получаемых в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков, на 2020 год составлен с учетом действующих договоров аренды земельных участков, составит в сумме 3 400,0 тыс. рублей. Детальнейший анализ доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности не возможен в связи с отсутствием объем ожидаемого исполнения в разрезе за 2019 год следующих доходов:

- Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков;

- Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления городских поселений и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений);

- Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности городских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)

При планировании доходной части бюджета на 2020 год в части доходов от использования муниципального имущества не учитывалась дебиторская задолженность.

 В нарушение Федерального закона 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» в городском поселение «Поселок Чульман» Нерюнгринского района отсутствует Порядок планирования приватизации имущества находящегося в муниципальной собственности.

В нарушениепункта 4 статьи 192 Бюджетного кодекса Российской Федерации проект бюджета на 2019 год предоставлен в Контрольно-счетную палату муниципального образования «Нерюнгринский район» без учета доходов от приватизации муниципального имущества.

**Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства** предусмотрены в 2020 году в размере 150,0 тыс. рублей. Данный источник доходов сформирован по ДК «Якутия»». Прогноз на 2020 год по сравнению к бюджетным назначениям 2019 года ниже на 447,1 тыс. рублей.

**4.3. Безвозмездные поступления**

Безвозмездные поступления в 2020 году предварительно планируются в сумме 29 437,0 тыс. рублей, ожидаемое исполнение в 2019 году составит 29 055,9 тыс. рублей. Анализом безвозмездных поступлений за 2019 год установлена расчетная ошибка в размере 145,0 тыс. рублей. далее в таблице приведены данные с учетом арифметической ошибки:

тыс.рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходов** | **Уточненный 2019 год** | **Прогноз 2020 год** | **Отклонение ( гр.4- гр.3)** |
|  |  |  |
| 1 | 2 | 4 | 5 |
| **Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации** | **28 910,8** | **29 437,0** | **526,2** |
| Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности | 26 291,9 | 29 437,0 | 3 145,1 |
| Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 5 34,5 | 0,0 | -534,5 |
| Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 1 939,4 | 0,0 | -1 939,4 |
| Прочие безвозмездные поступления | 145,0 |   | -145,0 |
| Доходы бюджетов городских поселений от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, а также от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет | 114,5 |  | -114,5 |
| Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов, государственных внебюджетных фондов | -114,5 |   | 114,5 |

**Дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности** городского поселения предварительно планируется в объеме 29 437,0 тыс. рублей.

Доходная часть бюджета за счет субсидий, иных межбюджетных трансфертов, получаемых от других уровней бюджета, будет изменена в процессе публичных слушаний в связи с отсутствием в настоящее время данных по объему субсидий и иных межбюджетных трансфертов.

 В соответствии со статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31 июля 1998 № 145-ФЗ одновременно с проектом бюджета предоставляется методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов. Методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов городским поселением «Поселок Чульман» Нерюнгринского района **не были предоставлены**.

**5. Оценка ассигнований в расходной части бюджета, запланированных на реализацию мероприятий муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности**

В рассматриваемом проекте решения о бюджете объем расходов бюджета городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района определен на основе прогноза поступления доходов в бюджет и составляет 76 879,0 тыс. рублей.

 Бюджетные ассигнования распределены по разделам, подразделам, целевым статьям, муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности, группам и подгруппам видов расходов, что соответствует требованиям статьи 184.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации.

 Структура расходной части бюджета городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района с разбивкой по разделам бюджетной классификации расходов приведена в таблице:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Раздел** | **Ожидаемое исполнение бюджета 2019 год** | **Прогноз** **на 2020 год** | **Отклонение**  |
| **тыс. рублей** | **Уд.****вес,****%** | **тыс. рублей** | **Уд.вес,%** | **тыс. рублей** | **%** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** |
| Общегосударственные вопросы | 0100 | 21 095,3 | 30,4 | 21803,4 | 28,4 | 708,1 | -2,0 |
| Национальная оборона | 0200 | 1 061,9 | 1,5 |  |  | -1 061,9 | -1,5 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 0300 | 451,2 | 0,7 | 1 200,0 | 1,6 | 748,8 | 0,9 |
| Национальная экономика | 0400 | 11 882,1 | 17,1 | 16 728,5 | 21,8 | 4 846,4 | 4,7 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 0500 | 10 778,5 | 15,5 | 8 823,0 | 11,5 | -1 955,5 | -4,0 |
| Образование | 0700 | 164,4 | 0,2 | 400,0 | 0,5 | 235,6 | 0,3 |
| Культура и кинематография | 0800 | 22 747,7 | 32,8 | 26 744,1 | 34,8 | 3 996,4 | 2,0 |
| Социальная политика | 1000 | 823,1 | 1,2 | 780,0 | 1,0 | -43,1 | -0,2 |
| Физическая культура и спорт | 1100 | 306,1 | 0,4 | 400,0 | 0,5 | 93,9 | 0,1 |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 1300 | 30,6 | 0,2 | 0,0 |  | -30,6 | -0,2 |
|  |  | **69 340,9** | **100** | **76 879,0** | **100** | **7 538,1** | **0,00** |

Как видно из анализа, представленного в таблице, отклонение между уточненным бюджетом 2019 года и прогнозом на 2020 год составило -7 538,1 тыс. рублей.Доходная часть бюджета, сформирована без учета субсидий, дотаций, иных межбюджетных трансфертовполучаемых от других уровней бюджета.

 При формировании расходов бюджета городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района на 2020 год были приняты следующие основные подходы:

-бюджет городского поселения представлен в виде комплекта муниципальных программ и непрограммной части, к которой отнесены вопросы деятельности органов местного самоуправления, обеспечения деятельности казенных учреждений;

-бюджетные ассигнования на реализацию муниципальных программ распределены по целевым статьям в разрезе программ, подпрограмм, задач и по группе видов расходов.

Общий объем расходов в проекте бюджета на 2020 год предусмотрен в сумме 76 879,0тыс. рублей, в том числе объем программных расходов на 2020 год предусмотрен в сумме 14 655,7 тыс. рублей, что составляет 19,1 % в расходах бюджета.

Общий объем непрограммных расходов на 2020 год составит 62 223,3 тыс. рублей,или 80,9% к общему объему расходов.

Распределение бюджетных ассигнований городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района происходит по принципу:

-распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям расходов на реализацию муниципальных целевых программ и подпрограмм городского поселения в сумме 14 655,7 тыс. рублей;

-распределение бюджетных ассигнований на реализацию непрограммных расходов бюджета городского поселения в сумме 76 879,0 тыс. рублей.

 Согласно предоставленной структуре расходов бюджета на 2020 год, в соответствии с приоритетами, определенными бюджетной политикой городского поселения «Поселок Чульман», наибольший удельный вес в расходах составляют расходы по следующим разделам: раздел 0800 «Культура и кинематография» (34,8%); Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы» (28,4%); Раздел 0400 «Национальная экономика (21,8%), Раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (11,5%).

 Расходы бюджета городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района в 2020 году в сравнении с уточненным исполнением 2019года планируются с увеличением на 7 538,1 тыс. рублей, в том числе.

1. Увеличение бюджетных ассигнований по следующим разделам бюджетной классификации:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» на 708,1 тыс. рублей;

- 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на 748,8 тыс. рублей;

- 0400 «Национальная экономика» на 4 846,4 тыс. рублей;

- 0700 «Образование» на 235,6 тыс. рублей;

- 0800 «Культура и кинематография» на 3 996,4 тыс. рубле;

-1100 №Физическая культура и спорт» на 93,9тыс. рублей.

2. Уменьшение бюджетных ассигнований по следующим разделам бюджетной классификации:

- 0200 «Национальная оборона» на 1 06,9 тыс. рублей;

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 1 955,5 тыс. рублей;

- 1000 «Социальная политика» на 43,1 тыс. рублей;

- 1300 «Обслуживание муниципального долга» на 30,6 тыс. рублей;

 В 2020 году в общей сумме расходов бюджета городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района удельный вес расходов распределен следующим образом:

**Расходы на исполнение полномочий городского поселения:**

**раздел 0100 «Общегосударственные расходы»** прогнозируемый объем расходов составит **21 803,4 тыс. рублей,** в общей сумме расходов удельный вес расходов составил 28,4%.

Основные направления расходования средств по данному разделу, следующие:

0102 функционирование высшего должностного лица субъекта РФ – 2 153,7 тыс. рублей;

0104 функционирование местных администраций – 10 389,4 тыс. рублей. По данному разделу отражаются расходы на содержание аппарата, в том числе: заработная плата с отчислениями, уплата налогов на имущество, транспорт, проезд в отпуск, оплата коммунальных расходов, командировочные расходы, расходы на ИТР, сопровождение закупки, вывоз, переработка ТБО, обслуживание приборов т/э и АИТП (Фотон), обслуживание средств системы АПС и видеонаблюдения, пожарная сигнализациямедосмотр специалистов.

0106 обеспечение деятельности органов финансово-бюджетного надзора – 10,0 тыс. рублей (межбюджетные трансферты в рамках соглашений о передаче полномочий);

0107 Выборы в депутатский корпус – 1 000,0 тыс. рублей.

0111 резервный фонд местной администрации – 100,00 тыс. рублей;

0113 другие общегосударственные вопросы – 8 150,3 тыс. рублей. По данному разделу отражаются расходы на оплату по договорам гражданско-правового характера в сумме 3 800,0 тыс. рублей, юридические услуги в сумме 516,0 тыс. рублей, оплата коммунальных услуг в сумме 3 238,5 тыс. рублей, лизинговые платежи – 595,8 тыс. рублей. Следует отметить, что в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 29.10.1998 № 164-ФЗ "О финансовой аренде (лизинге)" в общую сумму договора лизинга может включаться выкупная цена предмета лизинга, если договором лизинга предусмотрен переход права собственности на предмет лизинга к лизингополучателю.

**раздел 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»**  прогнозируемый объем расходов составит **1 200,0 тыс. рублей** Удельный вес расходов составил 1,6 %. По данному разделу отражаются расходы на предупреждение и ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий природного и технического характера в рамках муниципальной программы.

**раздел 0400 «Национальная экономика»** прогнозируемый объем расходов составит **16 728,5 тыс. рублей,** в общей сумме расходов удельный вес расходов составил 21,8%.

Основные направления расходования средств по данному разделу, следующие:

0408 транспорт – 7000,0 тыс. рублей: субсидирование социально-значимых пассажирских перевозок;

0409 дорожное хозяйство (дорожные фонды) – 7 950,7 тыс. рублей;

0412 другие вопросы в области национальной экономики – 1 777,8тыс. рублей, в том числе: заработная плата с отчислениями в сумме 795,8 тыс. рублей, межбюджетные трансферты на осуществление части полномочий в области архитектуры и градостроительства 242,0 тыс. рублей, формирование, проведение, постановка на кадастровый учет 6 участков под МКД в сумме 60 тыс. рублей, проезд в отпуск, кадастровые работы, тех. паспортизация дорог, выполнение работ по Дальневосточному гектару.

**раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»**  прогнозируемый объем расходов составит **8 823,0 тыс. рублей** в общей сумме расходов, удельный вес расходов на жилищно-коммунальное хозяйство составляет 11,5 %.

Основные направления расходования средств по данному разделу, следующие:

0502 коммунальное хозяйство (взносы в Фонд капремонта в сумме 2 778,0 тыс. рублей, софинансирование капитального ремонта (лифты) в сумме 174,5 тыс. рублей, оплата коммунальных услуг в сумме 2 603,5 тыс. рублей;

0503 благоустройство в сумме 6 045,0 тыс. рублей, в том числе расходы на уличное освещение уличное освещение содержание -1 500,0 тыс. рублей, уличное освещение э/э – 1 100,0 тыс. рублей, содержание мест захоронения в сумме 1900,00 тыс. рублей, мероприятия по благоустройству на сумму 1 545,0 тыс. рублей. Следует отметить, что по данному разделу предусмотрено содержание мест захоронения (кладбище), при этом, документы, подтверждающие, что данный земельный участок оформлен в собственность ГП «Поселок Чульман» не предоставлены.

**раздел 0700 «Образование»** предусмотрено финансирование в сумме 400,0 тыс. рублей в общей сумме расходов удельный вес расходов составил 0,5%.

Основные направления расходования средств по данному разделу, следующие:

0707 Молодежная политика и оздоровление детей в сумме 400,0 тыс. рублей.

**раздел 0800 «Культура и кинематография»** предусмотрено финансирование в сумме 26 744,1 **тыс. рублей** в общей сумме расходов удельный вес расходов составил 34,8 %, по данному разделу прогнозируются расходы:

- на содержание учреждений культуры в сумме 20 442,7 тыс. рублей;

- межбюджетные трансферты на исполнение переданных полномочий по библиотечному обслуживанию в сумме6 301,4 тыс. рублей.

Финансово-экономические обоснования предоставлены не в полном объеме (отсутствуют сметы на проведение ремонтных работ и т.д.).

**раздел 1000 «Социальная политика»** прогнозируемый объем расходов составит **780,0 тыс. рублей** в общей сумме расходов, удельный вес расходов составляет 1 %. По данному разделу производится доплата кпенсии лицам, замещающим должности муниципальной службы.

**раздел 1100 «Физическая культура и спорт»** прогнозируемый объем расходов составит **400,0 тыс. рублей** в общей сумме расходов, удельный вес расходов на жилищно-коммунальное хозяйство составляет 0,5%. Основное направление расходования средств по данному разделу - расходы на мероприятия в области физической культуры (спортивные мероприятия, участие в соревнованиях).

В соответствии с требованиями п. 2 ст. 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации планирование бюджетных обязательств осуществляется раздельно по бюджетным ассигнованиям на исполнение действующих и принимаемых обязательств. В проекте бюджета отсутствует приложение, предусматривающее распределение бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств.

**5.1. Оценка ассигнований, запланированных на реализацию мероприятий муниципальных программ**

В структуре планируемых на 2020 год расходов городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района доля расходов, приходящаяся на реализацию (выполнение) муниципальных программ составляет 13,3 %.

Перечень муниципальных программ утвержден постановлением администрации ГП «Поселок Чульман» от 14.11.2019 № 349. Далее в таблице приведены данные о всех имеющихся муниципальных программах в городском поселении «Поселок Чульман»:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование программы** | **Паспорт МП на 2020 год (тыс. руб.)** | **Прогноз на 2020 год** |
| **1** | **2** | **3** |
| Программа «Нулевого травматизма» в администрации городского поселения «Поселок Чульман» на 2018-2020 годы | 0,0 |  |
| Социально-культурная деятельность муниципальных учреждений культуры муниципального образования городское поселение «Поселок Чульман» на 2018-2022 годы | 1 700,0 |  |
| Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в городском поселении «Поселок Чульман» на 2019-2024 годы | 0,0 |  |
| Формирование комфортной городской среды в городском поселении «Поселок Чульман» на 2018-2022 годы | 0,0 |  |
| Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций на территории городского поселения «Поселок Чульман» на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов | 400,0 |  |
| Обеспечение безопасности дорожного движения на территории городского поселения «Поселок Чульман» на 2019-2021 годы | 650,0 |  |
| Благоустройство территории городского поселения «Поселок Чульман» на 2019-2021 годы  | 7 000,0 |  |
| Модернизация и развитие автомобильных дорог общего пользования местного значения городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района Республики Саха (Якутия) на 2020-2022 годы | 39 552,0 |  |
| Организация охрана порядка в городском поселении «Поселок Чульман» Нерюнгринского района Республики Саха (Якутия) на 2020-2022 годы | 200,0 |  |
| Развитие единого аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории городского поселения «Поселок Чульман» (на 2020-2022 годы) | 300,0 |  |
| Обеспечение пожарной безопасности (подраздел 0310) |  |  |
|  | 50 102,0 |  |

Перечнем муниципальных программ утверждено на 2020 год девять программ, не вошли в перечень программа «Развитие единого аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории городского поселения «Поселок Чульман», Обеспечение пожарной безопасности (подраздел 0310) (наименование и годы действия не установлены). Финансовое обеспечение предусмотрено шести муниципальных программ из предоставленного перечня в соответствии с паспортами муниципальных программ. Перечень муниципальных программ не предусматривает разбивку финансирования по источникам.

Приложение № 6 к проекту бюджета не содержит наименование муниципальных программ, в результате чего не возможно, определить объем финансирования по каждой муниципальной программе. Средства бюджета городского поселения «Поселок Чульман», направляемые на реализацию мероприятий муниципальных программ, в проекте решения о бюджете указываются в отдельном приложении, без увязки с муниципальными программами (нарушена статья 184.1 Бюджетного кодекса РФ). В результате чего невозможно провести анализ исполнения муниципальных программ в разрезе бюджетных назначений.

В нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации к проекту бюджета не предоставлены паспорта муниципальных программ (проекты изменений в муниципальные программы).

 Согласно предоставленной структуре более половины программных расходов в 2020 году, будут направлены на мероприятия на дорожное хозяйство (дорожные фонды) муниципального образования городское поселение «Поселок Чульман».

**6. Источники финансирования дефицита бюджета городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района на 2020 год**

В источниках финансирования дефицита бюджета городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района на 2020 год запланирован профицит бюджета в сумме 0,0 тыс. рублей.

 тыс. рублей

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование** | Сумма |
| **Всего источников финансирования дефицита бюджета** | **0,0** |
| **Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации** | **0,0** |
| **Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации** | **0,0** |
| *Получение кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетами муниципальных районов в валюте Российской Федерации* |   |
| *Погашение бюджетами муниципальных районов кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации* |  |
| **Изменение остатков средств** | **0,0** |
| Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов муниципальных районов | 76 879,0 |
| Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов муниципальных районов | 76 879,0 |

В Приложении № 12 к проекту решения о бюджете не верно отражена сумма в строке «Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов муниципальных районов».

**7. Объем муниципального внутреннего городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района на 2020 год**

Верхний предел муниципального внутреннего долга городского поселения «Поселок Чульман» на 1 января 2021 г. установлен в сумме 0,0 тыс. рублей.

Привлечение бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году не планируется.

При привлечение бюджетных кредитов следует руководствоваться статьей 92.1 БК РФ для муниципального образования, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 БКРФ, дефицит бюджета не должен превышать 5 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Частью 3 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что предельный объем муниципального долга не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Объем собственных доходов, предусмотренный в проекте бюджета городского поселения «Поселок Чульман» на 2020 год составляет год – 35 671,0 тыс. рублей.

Таким образом, объем муниципального долга ГП «Поселок Чульман» по состоянию на 01.01.2021 года по долговым обязательствам не превысит предельный объем муниципального долга, установленный статьей 107 БК РФ. Табличная часть № 10 Проекта решения Чульманского поселкового Совета депутатов ««О бюджете городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района на 2020 год» содержит не корректную дату об установление верхнего предела муниципального внутреннего долга.

Предельный объем муниципального долга в размере 0 рублей соответствует Программе муниципальных заимствований.

В соответствии со статьей 121 БК РФ в муниципальную долговую книгу вносятся сведения об объеме долговых обязательств муниципального образования по видам этих обязательств, о дате их возникновения и исполнения полностью или частично, формах обеспечения обязательств, а также другая информация, состав которой, порядок и срок ее внесения в муниципальную долговую книгу устанавливаются местной администрацией.

Порядок ведения долговой книги в городском поселении «Поселок Чульман» к проверке не предоставлен, так же не предоставлена долговая книга.

**8. Программа муниципальных заимствований городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района на 2020 год**

В программе муниципальных заимствований городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района на 2020 год объем муниципальных заимствований равен 0,0 рублей. Привлечение бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году не планируется.

Объемы муниципальных внутренних заимствований, указанных в Программе муниципальных внутренних заимствований Нерюнгринского района на 2020 год, являющейся приложением к проекту бюджета (Приложение № 10) в соответствии с частью 1 статьи 110.1 БК РФ, соответствуют объемам соответствующих поступлений, указанных в своде поступлений из источников внутреннего финансирования дефицита бюджета на 2020 год. Предельный объем муниципальных заимствований не превышает сумму, направляемую на финансирование дефицита бюджета и (или) погашение долговых обязательств городского поселения «Поселок Чульман» в соответствии со статьей 106 БК РФ.

**9. Резервные фонды.**

В соответствии со ст.81 БК РФ Проектом бюджета установлен резервный фонд Администрации городского поселения «Поселок Чульман» на 2020 год в размере 100,0 тыс. рублей, что в соответствии с требованиями ч. 3 указанной статьи не превышает 3 % общего объема расходов.

В соответствии с п.4 ст.81 БК РФ средства резервного фонда направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

**10. Дорожный фонд.**

В соответствии с пунктом 5 ст.179.4 БК РФ решением представительного органа муниципального образования может быть предусмотрено создание муниципального дорожного фонда, а также порядок его формирования и использования.Объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, предусмотренный Проектом бюджета, в 2020 году составляет 7 950,7 тыс. рублей. В проекте бюджета в статье 3 пункт 6 допущена ошибка в году по утверждению дорожного фонда.

**Выводы**

**1**.Проект решения Чульманского поселкового Совета депутатов «О бюджете городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района на 2020 год» предоставлен в Контрольно-счетную палату муниципального образования «Нерюнгринский район» в соответствии с требованиями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании городское поселение «Поселок Чульман» Нерюнгринского района, утвержденным Постановлением поселковой администрации городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района от 04.02.2015 № 09-пс.

2. В нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации не предоставлены:

# - ожидаемые итоги социально-экономического развития соответствующей территории за текущий финансовый год;

- прогноз социально-экономического развития МО городское поселение "Поселок Чульман" разработанный на период не менее трех лет.

3. В нарушение статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31 июля 1998 № 145-ФЗ прогноз социально-экономического развития городского поселения «Поселок Чульман» не разработан.

4. В нарушение статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации в городском поселении «Поселок Чульман» Нерюнгринского района не утвержден Порядок разработки прогноза социально-экономического развития городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района. Необходимо отметить, что в соответствии со статьей 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31 июля 1998 № 145-ФЗ и Уставом городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района прогноз социально-экономического развития разрабатывается на период не менее трех лет, на очередной финансовый год и плановый период, а так же одобряется одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в законодательный (представительный) орган.

5. В нарушение п. 4 статьи 173 БК РФ в месте с прогнозом социально-экономического развития не предоставлена пояснительная записка, в которой приводится обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

6. В нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации к проекту бюджета не предоставлены:

- предварительные итоги социально-экономического развития соответствующей территории за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития соответствующей территории за текущий финансовый год.

7. В нарушение Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании городское поселение «Поселок Чульман» Нерюнгринского района, утвержденного Постановлением поселковой администрации городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района от 04.02.2014 № 09-пс в составе показателей, предоставленных для рассмотрения проекта решения о местном бюджете сведения об объеме межбюджетных трансфертов, предоставлены не в полном объеме.

8. В нарушениестатьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации к проекту бюджета не предоставлены методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов.

9. Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации «Об установлении коэффициентов-дефляторов на 2020 год» от 21.10.2019 № 684 установлен коэффициент-дефлятор, необходимый в целях применения главы 23 Налогового Кодекса Российской Федерации, равный 1,813. При формировании прогноза поступления налога на доходы физических лиц на 2020 год необходимо учесть данное изменение.

10. Анализ доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности не возможен в связи с отсутствием объем ожидаемого исполнения в разрезе за 2019 год.

11. В нарушение Федерального закона 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» в городском поселении «Поселок Чульман» Нерюнгринского района отсутствует Порядок планирования приватизации имущества находящегося в муниципальной собственности.

12. В нарушениепункта 4 статьи 192 Бюджетного кодекса Российской Федерации проект бюджета на 2019 год предоставлен в Контрольно-счетную палату муниципального образования «Нерюнгринский район» без учета доходов от приватизации муниципального имущества.

13. Безвозмездные поступления в 2020 году предварительно планируются в сумме 29 437,0 тыс. рублей, ожидаемое исполнение в 2019 году составит 29 055,9 тыс. рублей. Анализом безвозмездных поступлений за 2019 год установлена расчетная ошибка в размере 145,0 тыс. рублей. Ожидаемое исполнение безвозмездных поступлений за 2019 год составит 28 910,8 тыс. рублей.

14. В соответствии с требованиями п. 2 ст. 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации планирование бюджетных обязательств осуществляется раздельно по бюджетным ассигнованиям на исполнение действующих и принимаемых обязательств. В проекте бюджета отсутствует приложение, предусматривающее распределение бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств.

15. Перечнем муниципальных программ утверждено на 2020 год девять программ, не вошли в перечень программа «Развитие единого аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории городского поселения «Поселок Чульман», Обеспечение пожарной безопасности (подраздел 0310) (наименование и годы действия не установлены).

16. Приложение № 6 к проекту бюджета не содержит наименование муниципальных программ, в результате чего не возможно, определить объем финансирования по каждой муниципальной программе. Приложение № 6 к проекту бюджета не содержит наименование муниципальных программ, в результате чего не возможно, определить объем финансирования по каждой муниципальной программе. Средства бюджета городского поселения «Поселок Чульман», направляемые на реализацию мероприятий муниципальных программ, в проекте решения о бюджете указываются в отдельном приложении, без увязки с муниципальными программами (нарушена статья 184.1 Бюджетного кодекса РФ). В результате чего невозможно провести анализ исполнения муниципальных программ в разрезе бюджетных назначений.

17. В нарушениестатьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации к проекту бюджета не предоставлены паспорта муниципальных программ (проекты изменений в муниципальные программы).

18. В Приложении № 12 к проекту решения о бюджете не верно отражена сумма в строке «Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов муниципальных районов».

19. Следует отметить, что в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 29.10.1998 № 164-ФЗ "О финансовой аренде (лизинге)" в общую сумму договора лизинга может включаться выкупная цена предмета лизинга, если договором лизинга предусмотрен переход права собственности на предмет лизинга к лизингополучателю.

**Предложения**

1. В целях, обеспечения соблюдения требований Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31 июля 1998 № 145-ФЗ рекомендовать:

# - разработать и утвердить ожидаемые итоги социально-экономического развития соответствующей территории за текущий финансовый год; прогноз социально-экономического развития МО городское поселение "Поселок Чульман" разработанный на период не менее трех лет.

# - утвердить Порядок разработки прогноза социально-экономического развития, разработать прогноз социально-экономического развития на период не менее трех лет, на очередной финансовый год и плановый период;

- разработать методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов городским поселением «Поселок Чульман» Нерюнгринского район.

2. В соответствии с Федеральным законом 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» разработать прогнозный план (программу) приватизации муниципального имущества на очередной финансовый год (плановый период).

4. В связи с утверждением коэффициентов-дефляторов на 2020 год Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 21.10.2019 № 684 **«**Об установлении коэффициентов-дефляторов на 20120 год**»**, в доходной части проекта бюджета городского поселения «Поселок Чульман» на 2020 год необходимо произвести перерасчет налога на доходы физических лиц.

5. В соответствии с требованиями Федерального закона 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» разработать и утвердить Порядок планирования приватизации имущества находящегося в муниципальной собственности городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района.

6. Предоставить полное финансово-экономическое обоснование расходов на 2020 год.

7. Продолжить работу по формированию программно-целевого бюджета.

8. Предоставить, документы подтверждающие право собственности на имущество.

9. Внести изменения в Перечень муниципальных программ на 2020 год добавить не вошедшие в перечень программы.

 На основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата МО «Нерюнгринский район» предлагает проект решения Чульманского поселкового Совета депутатов «О бюджете городского поселения «Поселок Чульман» Нерюнгринского района на 2020 год» утвердить с учетом предложений.

Председатель

Контрольно-счетной палаты

МО «Нерюнгринский район» Ю. С. Гнилицкая